

PROPOSTA D'ACORD DE PLE

Regidoria: Recursos Humans	Data sessió: 30 d'abril de 2019
Assumpte: Modificació de l'acord d'aprovació del complement del cent per cent de les retribucions per incapacitat temporal dels empleats públics de l'Ajuntament d'Olivella	
Núm. expedient: 1497-1274/2018	

Antecedents

1. En la sessió de 25 de gener de 2005 del Ple de la corporació es va aprovar el Conveni Col·lectiu del Personal Laboral i el Pacte de Condicions de Treball del Personal Funcionari de l'Ajuntament d'Olivella.
2. El Ple de l'Ajuntament, en la sessió ordinària tinguda el 30 de gener de 2007, va aprovar l'Addenda del Conveni Col·lectiu dels Treballadors laborals i el Pacte de Condicions de Treball del Personal Funcionari de l'Ajuntament d'Olivella.
3. En la sessió de 30 d'octubre de 2012 del Ple de la corporació es va aprovar la modificació dels articles 7 i 8 del Conveni Col·lectiu del Personal Laboral i el Pacte de Condicions de Treball del Personal Funcionari de l'Ajuntament d'Olivella.
4. Aquesta proposta d'acord ha estat objecte de negociació col·lectiva amb la mesa general de negociació en la sessió tinguda el dia 9 de novembre de 2018.
5. El Ple de l'Ajuntament, en la sessió ordinària tinguda el 27 de novembre de 2018 va aprovar la modificació de l'article 7 i l'Annex I relatiu a la jornada laboral de l'Addenda del Conveni Col·lectiu dels Treballadors laborals i el Pacte de Condicions de Treball del Personal Funcionari de l'Ajuntament d'Olivella i del Conveni Col·lectiu del Personal Laboral i el Pacte de Condicions de Treball del Personal Funcionari de l'Ajuntament d'Olivella i aprovació del complement del cent per cent de les retribucions per incapacitat temporal dels empleats públics de l'Ajuntament d'Olivella.
6. El 14 de gener de 2019 la delegada del personal laboral de l'Ajuntament, que actua també en representació conjuntament amb el delegat del personal funcionari, demana una modificació de l'acord avantdit en relació amb el punt relatiu a la complementació de les incapacitats temporals en la mesura que únicament es preveuen les retribucions fixes i periòdiques (bàsiques i complementàries). Es demana que la complementació de la incapacitat temporal inclogui tots els conceptes retributius.
7. El 17 d'abril de 2019 el secretari-interventor emet la nota d'objecció següent:

NOTA D'OBJECCIÓ

Assumpte: Modificació de l'acord d'aprovació del complement del cent per cent de les retribucions per incapacitat temporal dels empleats públics de l'Ajuntament d'Olivella

Antecedents

Es dedueixen de la proposta del Ple de 30 d'abril de 2019 en relació amb l'assumpte indicat.

Fonaments de dret

La controvèrsia jurídica només abasta la complementació en situació d'incapacitat temporal dels anomenats «complements personals transitoris», que perceben tres empleats públics de l'Ajuntament per aplicació del catàleg de llocs de treball aprovat l'any 2007.

De primer cal diferenciar el règim jurídic dels «complements personals transitoris» aplicable al personal funcionari i al personal laboral.

Per una banda, al personal funcionari aquest concepte retributiu fou regulat inicialment per la disposició transitòria dècima de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, amb la finalitat de compensar al funcionari que, en aplicació dels criteris retributius regulats per la pròpia Llei, experimentaven una disminució en el total de les seves retribucions anuals. Per tant, és un complement amb un caràcter eminentment personal. A més, és un concepte retributiu de naturalesa transitòria; ja que és absorbit per qualsevol futura millora retributiva, segons els criteris que estableixin les successives Lleis de Pressupostos, com assenyalava la Llei. En termes similars s'hi refereix la disposició transitòria 1ª.4 del Reial decret 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'Administració local.

D'altra banda, al personal laboral aquest concepte retributiu és objecte de regulació l'article 26.3 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut dels treballadors, per remissió de l'article 7 i 27 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. Cal observar que el conveni col·lectiu de treballadors laborals de l'Ajuntament no regula els «complements personals transitoris».

Quant a la qüestió central de la consulta, és a dir, la concreta aplicació d'aquest complement al meu parer cal concloure amb una interpretació sistemàtica, d'acord amb la naturalesa i funcionalitat del citat concepte retributiu, en el qual destaca per sobre de qualsevol un altre el seu caràcter «absorbible». Per això, hem de respondre de forma negativa a la incorporació de qualsevol classe d'increment salarial al mateix, és a dir, no és ajustada dret cap increment sobre la seva quantia.

Un cop aprovats els complements personals transitoris no és possible la seva modificació ni alteració, atès que el seu fonament té un origen legal, sobre la base d'un supòsit fàctic que en tant no es modifiqui no és procedent la seva modificació. Per tant, al meu parer no és ajustada a dret una decisió com la pretesa per la representació del treballadors i per la corporació municipal.

Tramitació de les objeccions formulades per l'interventor: Són d'aplicació els articles 215, 217 i 218 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Fonaments de dret

1. La Disposició addicional cinquanta-quatrena, de la Llei 6/2018, de 4 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a 2018 estableix la prestació econòmica en la situació d'incapacitat temporal del personal al servei de les administracions públiques i els organismes i les entitats públiques que en depenen.

«A l'apartat Ú, es disposa que cada Administració pública pot determinar, prèvia negociació col·lectiva, les retribucions a percebre pel personal al seu servei o al dels organismes i les entitats públiques que en depenen, en situació d'incapacitat temporal i en el cas del personal funcionari al qual se li hagi expedit una llicència per malaltia, d'acord amb les regles següents:



1a. Respecte al personal funcionari inclòs en el règim general de Seguretat Social i al personal estatutari i laboral, es pot establir un complement retributiu des del primer dia d'incapacitat temporal que, sumat a la prestació del règim general de la Seguretat Social, arribi fins a un màxim del cent per cent de les seves retribucions fixes del mes d'inici de la incapacitat temporal.

2a. Respecte al personal funcionari inclòs en el règim de mutualisme administratiu, d'acord amb el règim retributiu que estableix la seva normativa, a més del subsidi d'incapacitat temporal, cada Administració pública pot acordar, prèvia negociació col·lectiva, per al període de temps que no compregui l'aplicació del subsidi d'incapacitat temporal, la percepció de fins al cent per cent de les retribucions, bàsiques i complementàries, corresponents a les seves retribucions fixes del mes d'inici de la incapacitat temporal. Durant la percepció del subsidi per incapacitat temporal, aquest el pot complementar l'òrgan encarregat de la gestió de personal, prèvia negociació col·lectiva, fins a assolir com a màxim el cent per cent de les retribucions que el funcionari hagi percebut el mes d'inici de la incapacitat temporal. Per al període de temps en què ja s'apliqui el subsidi per incapacitat temporal, cal atènyer-se al que preveu la seva normativa reguladora actual.

A l'apartat Dos. Per a la determinació del que preveuen els apartats anteriors, si s'escau, es poden establir diferents escenaris retributius en funció del tipus de contingència que hagi donat lloc a la incapacitat temporal o a la seva durada, sense que en cap cas el règim de seguretat social de pertinença pugui justificar un tracte més perjudicial per a un o un altre col·lectiu, i per a això computen tant les prestacions o els subsidis a què es tinguin dret, com les retribucions que aboni l'Administració respectiva, per a la qual cosa aquesta».

2. Òrgan competent per a l'adopció d'aquest acord i quòrum de votació:

Els articles 22.1.i) i 47.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local (LBRL) i els articles 52.1.j) i 114.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) atribueixen al Ple de la corporació l'aprovació de la quantia de les retribucions complementàries fixes i periòdiques dels funcionaris i el nombre i el règim del personal eventual, tot això en els termes establerts per la legislació sobre funció pública local.

3. Publicitat de l'acord

L'article 38.6 EBEP disposa que «els pactes subscrits i els acords, una vegada ratificats, s'han de remetre a l'oficina pública que cada Administració competent determini i l'autoritat respectiva n'ha d'ordenar la publicació al butlletí oficial que correspongui en funció de l'àmbit territorial».

L'article 9.1.i) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern disposa la publicitat activa d'aquest acord en el portal de transparència.

ACORD

PRIMER.- MODIFICAR, amb efectes de l'1 de maig de 2019, el complement d'incapacitat temporal per contingències comunes (malaltia comuna i accident no laboral) del cent per cent de les seves retribucions fixes del mes d'inici de la incapacitat temporal dels empleats públics de l'Ajuntament d'Olivella en els termes següents amb el detall següent: s'inclouen totes les retribucions que perceben els empleats públics.

SEGON.- PUBLICAR aquest acord en el portal de transparència municipal.

TERCER.- REMETRE aquest acord a l'oficina pública de l'autoritat laboral competent perquè n'ordini la publicació al butlletí oficial que correspongui en funció de l'àmbit territorial.

QUART.- NOTIFICAR aquest acord als delegats/des de personal funcionari i laboral.

CINQUÈ.- DECLARAR el règim de recursos aplicable:

a. Modificació del conveni col·lectiu dels treballadors laborals

Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, podeu interposar demanda davant el jutjat social competent en el termini màxim de 20 dies hàbils, d'acord amb l'article 69.3 de la Llei 36/2011 de 10 d'octubre, reguladora de la Jurisdicció Social.

Igualment les persones interessades poden presentar un recurs potestatiu de reposició, previ a la demanda al jutjat social, davant el Ple, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la present notificació. Fins que sigui resolt expressament o s'hagi produït la desestimació presumpta del recurs de reposició interposat no es pot interposar cap recurs judicial.

Tot això sense perjudici que els interessats puguin exercir qualsevol altre recurs que considerin oportú.

b. Modificació del pacte de condicions del personal funcionari

Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, els interessats poden interposar recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació.

Igualment les persones interessades poden presentar un recurs potestatiu de reposició, previ al contenciós administratiu, davant el Ple, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la present notificació. Fins que sigui resolt expressament o s'hagi produït la desestimació presumpta del recurs de reposició interposat no es pot interposar cap recurs contenciós administratiu.

Tot això sense perjudici que els interessats puguin exercir qualsevol altre recurs que considerin oportú.»