



PROPOSTA D'ACORD DE PLE

Assumpte: Conveni de col·laboració interadministrativa entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament d'Olivella per a l'assistència en matèria d'habitatge per a l'any 2020.

Núm. Expedient: 1374-0127/2020

Fonaments de dret

1. El 30 d'abril de 2020, la dinamitzadora socio-cultural ha emès informe que, literalment transcrit, diu:

«I N F O R M E - P R O P O S T A

Regidoria: Acció social, comunitària i igualtat

Data: 30/04/2020

Assumpte: Annex al conveni de col·laboració per l'assistència en matèria d'habitatge entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament d'Olivella per l'any 2020

Núm. Expedient: 1374-0127/2020

Sílvia Villalta i Boix dinamitzadora sociocultural de l'Ajuntament d'Olivella (Garraf) en compliment de la meua funció formulo el present informe-proposta número 14. El present informe dona resposta a la memòria justificativa on s'analitza la seva necessitat i oportunitat, el seu impacte econòmic i el caràcter no contractual de l'activitat en qüestió, tal i com preveu l'article 50.1 LRJSP, d'acord amb els següents:

Antecedents

1. En data 1 de gener de 2017 es va signar el conveni de col·laboració per l'assistència en matèria d'habitatge entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament d'Olivella.

2. La clàusula quarta del conveni esmentat, disposa que entrarà en vigor a data de la seva signatura i restarà vigent fins a 31 de desembre de 2017, podent-se prorrogar tàcitament, per anys naturals, si cap de les dues parts procedeix a la seva renúncia, amb una antelació mínima de 2 mesos i que en qualsevol cas, el termini màxim de vigència no serà superior a 4 anys, incloses les prorrogues.

3. És voluntat de l'Ajuntament d'Olivella i del Consell Comarcal del Garraf prorrogar expressament dit conveni pel termini d'un any.

4. Modificar la clàusula segona del conveni de col·laboració signat en data 1 de gener de 2017 en el sentit següent econòmic, el Consell Comarcal del Garraf facturarà mensualment a l'Ajuntament d'Olivella la quantitat de 187.96 €.

5. Afegir la clàusula següent al conveni signat l'any 2017.

"En la factura del mes de desembre es regularitzarà, si s'escau, el cost real anual que representa prestar el servei d'habitatge al municipi d'Olivella."

6. Consignació pressupostària



Número d'operació comptable: 220200001236
Fase: Autorització i disposició
Aplicació: C1-231-4650800
Import: 2.255,52 €
Text lliure: Conveni habitatge

7. Caràcter no contractual del conveni

Analitzada la finalitat i l'objecte d'aquest conveni, queda meridianament clar que els seus fins no es poden aconseguir amb un contracte car que l'objecte no està dins de les prestacions pròpies dels contractes. No consisteix en una prestació a canvi d'un preu, les parts no tenen un interès patrimonial contraposat sinó que estableixen una col·laboració per aconseguir un mateix fi, es a dir, tenen uns interessos compartits.

L'article 47.1 LRJSP les obligacions i compromisos de les parts son alienes a les dels contractes per això no és d'aplicació la Llei de Contractes del Sector Públic, pel que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/ UE, de 26 de febrer de 2014. Així doncs, aquella exclou, a l'article 6.1 , del seu àmbit d'aplicació als convenis tot reiterant les condicions que s'han de donar per a que aquesta exclusió sigui ajustada a dret : que les entitats intervinents no tinguin vocació de mercat, que el conveni fixi o desenvolupi una cooperació entre les entats participants i finalment que la cooperació es guia únicament per consideracions relacionades amb l'interès públic.

Fonaments de dret

1. Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2. Òrgan competent

Li correspon al Ple, en virtut de l'atribució genèrica de l'art. 22.2.p de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. («Aquelles altres que hagin de correspondre al ple perquè la seva aprovació exigeix una majoria especial»), en relació amb l'article 47.2.h («Transferència de funcions o activitats a altres administracions públiques, així com l'acceptació de les delegacions o els encàrrecs de gestió fets per altres administracions, llevat que per llei s'imposin obligatòriament»).

a.- Ateses les consideracions jurídiques exposades en relació a aquest expedient, l'informo FAVORABLEMENT

b.- De conformitat amb allò que estableix l'article 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, qui subscriu eleva la proposta de resolució següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER.- APROVAR l'annex al conveni de col·laboració per l'assistència en matèria d'habitatge entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament d'Olivella per l'any 2020

SEGON.- APROVAR la despesa a càrrec del pressupost municipal següent:

Número d'operació comptable: 220200001236
Fase: Autorització i disposició
Aplicació: C1-231-4650800
Import: 2.255,52 €
Text lliure: Conveni habitatge 2020



SEGON.- NOTIFICAR aquesta resolució o acord als interessats.

No obstant la corporació decidirà allò que consideri oportú.»

2. El 5 de maig de 2020 el secretari-interventor ha emès informe que, literalment transcrit, diu:

«INFORME DE SECRETARIA-INTERVENCIÓ NÚM. 034/2020

Assumpte: Conveni de col·laboració interadministrativa entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament d'Olivella per a l'assistència en matèria d'habitatge per a l'any 2020

Expedient núm. 1374-0127/2020

Ignacio Aragonés Seijo, Secretari-interventor de l'Ajuntament d'Olivella (Garraf), formulo el present informe:

Caràcter de l'informe:

L'informe jurídic és preceptiu, perquè es tracta d'una matèria per a la qual la llei exigeix un quòrum de votació especial, de conformitat amb allò que disposen l'article 179.1.b) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril; i l'article 3.3.a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

És preceptiu l'informe de la respectiva intervenció de fons, d'acord amb l'article 111.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, perquè l'administració no s'obliga, mitjançant el conveni, a assumir despeses específiques amb càrrec al seu pressupost.

Antecedents

1. El 20 de febrer de 2017 el secretari-interventor emet informe número 008/2017, que té caràcter desfavorable a la subscripció del conveni perquè no conté el contingut mínim substancial legalment exigible. Així mateix, s'objectava que les dades econòmiques proporcionades són insuficients per tal de dur a terme la fiscalització corresponent.
2. El Decret d'alcaldia núm. 69/2017, de 9 de març, aprova el conveni propdit.
3. El Ple de l'Ajuntament, en la sessió ordinària tinguda el 25 d'abril de 2017 ratifica l'aprovació del conveni propdit.
4. El 20 de desembre de 2018, el Ple del Consell comarcal del Garraf aprova la modificació del conveni sobre l'assumpte esmentat.
5. El 14 d'agost de 2019 el secretari-interventor emet informe número 062/2019, que té caràcter desfavorable a la subscripció del conveni perquè no conté el contingut mínim substancial legalment exigible i així mateix la modificació que es proposava pretén incloure una clàusula ultra genèrica que sembla pretendre deixar obert el cost real del cost derivat de l'execució del conveni.



OLIVELLA

AJUNTAMENT

6. El Ple de l'Ajuntament en la sessió ordinària tinguda el 22 d'octubre de 2019 aprova la modificació del conveni propdit.
7. El 19 de desembre de 2019, el Ple del Consell comarcal del Garraf aprova la modificació conveni sobre l'assumpte esmentat.
8. El dia 22 de gener de 2020 Consell comarcal del Garraf notifica a l'Ajuntament l'aprovació del conveni (registre d'entrada E/0298-2019).
9. El 21 d'abril de 2020 la tècnica d'intervenció emet diligència de fiscalització núm. 010/2020, que té caràcter favorable.
10. El 30 d'abril de 2020 la dinamitzadora sociocultural emet informe-proposta favorable a la subscripció del conveni

Fonaments de dret

1. Anàlisi de l'adequació legal i pressupostària del conveni a subscriure per l'Ajuntament

Reitero novament les consideracions legals que vaig emetre amb motiu del meu informe número 008/2017, de 20 de febrer i el meu informe número 062/2019, de 14 d'agost, que tenien caràcter desfavorable atès que el conveni que es pretén .

Novament cal advertir que la modificació que es proposa pretén incloure una clàusula manifestament il·legal atès que el seu contingut ultra genèrica que pretén deixar obert el cost real del cost derivat de l'execució del conveni.

Cal dir que si el cost real fos inferior efectivament no escau que l'Ajuntament transfereixi una quantitat no justificable. Per contra, si suposés un cost superior cal advertir la prohibició imposada per l'article 173.3 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, precepte que estableix que:

«No poden adquirir compromisos de despeses per una quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats als estats de despeses, i són nuls de ple dret els acords, les resolucions i els actes administratius que infringeixin la dita norma, sense perjudici de les responsabilitats que corresponguin».

2. Òrgan competent per a la subscripció del conveni i quòrum de votació

Li correspon al Ple, en virtut de l'atribució genèrica de l'art. 22.2.p de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. («Aquelles altres que hagin de correspondre al ple perquè la seva aprovació exigeix una majoria especial»), en relació amb l'article 47.2.h («Transferència de funcions o activitats a altres administracions públiques, així com l'acceptació de les delegacions o els encàrrecs de gestió fets per altres administracions, llevat que per llei s'imposin obligatòriament»).

L'acord ha d'ésser adoptat per la majoria absoluta dels membres de la corporació, d'acord amb l'article 47.2.h de la Llei 7/1985.



Conclusió

Informo desfavorablement la subscripció del conveni perquè no conté el contingut mínim substancial legalment exigible i en la mesura que introdueix una clàusula manifestament il·legal pel que fa al cost derivat de l'execució del conveni.

No obstant la corporació decidirà allò que consideri oportú».

ACORDS,

PRIMER. APROVAR l'annex al conveni de col·laboració per l'assistència en matèria d'habitatge entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament d'Olivella per l'any 2020

SEGON. AUTORITZAR i DISPOSAR la despesa a càrrec del pressupost municipal següent:

Número d'operació comptable:	220200001236
Fase:	Autorització i disposició
Aplicació:	C1-231-4650800
Import:	2.255,52 €
Text lliure:	Conveni habitatge 2020

TERCER. FACULTAR l'alcaldeessa per a la signatura del conveni.

QUART. NOTIFICAR aquest acord al Consell Comarcal del Garraf.

Peus recurs

ANNEX

«ANNEX AL CONVENI DE COL·LABORACIÓ PER L'ASSISTÈNCIA EN MATÈRIA D'HABITATGE ENTRE EL CONSELL COMARCAL DEL GARRAF I L'AJUNTAMENT D'OLIVELLA, PER L'ANY 2020

Vilanova i la Geltrú, a 19 de desembre de 2019.

REUNITS

D'una part, Sra. Abigail Garrido Tinta, Presidenta del Consell Comarcal del Garraf, en la representació que ostenta en virtut de l'article 21.1.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, amb DNI 52210402B.

I d'una altra part, l'Il·lma. Sra. Marta Verdejo Sánchez, Alcaldeessa, en la representació que ostenta de l'Ajuntament d'Olivella, amb DNI 77094819S.

Ambdues parts es reconeixen mútua i recíprocament la capacitat legal suficient i necessària per a aquest acte, i lliurement:

EXPOSEN

PRIMER. En data 1 de gener de 2017 es va signar el conveni de col·laboració per l'assistència en matèria d'habitatge entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament d'Olivella.

SEGON. La clàusula quarta del conveni esmentat, disposa que entrarà en vigor a la data de la seva signatura i restarà vigent fins el 31 de desembre de 2017, podent-se prorrogar tàcitament,



OLIVELLA

AJUNTAMENT

per anys naturals, si cap de les parts procedeix a la seva denúncia, amb una antelació mínima de 2 mesos i que en qualsevol cas, el termini màxim de vigència no serà superior a 4 anys, incloses les pròrrogues.

TERCER. És voluntat del Consell Comarcal del Garraf i de l'Ajuntament d'Olivella prorrogar expressament dit conveni pel termini d'un any.

A l'efecte de dur a terme l'acció que es pretén, les parts citades aproven la següent:

CLÀUSULA

PRIMERA. Prorrogar el conveni de col·laboració per l'assistència en matèria d'habitatge entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament d'Olivella, per l'any 2020.

SEGONA. Modificar la clàusula segona del conveni de col·laboració signat en data 1 de gener de 2017 en el sentit següent:

"El Consell Comarcal facturarà mensualment a l'Ajuntament d'Olivella la quantitat de 187,96 € (CENT VUITANTA-SET EUROS AMB NORANTA-SIS CÈNTIMS), per fer front a les despeses i obligacions econòmiques derivades d'aquest conveni."

TERCER. Afegir la clàusula següent al conveni de col·laboració signat en data 1 de gener de 2017:

"En la factura del mes de desembre es regularitzarà, si s'escau, el cost real anual que representa prestar el servei d'habitatge al municipi d'Olivella."

I en prova de conformitat, es signa el present Annex al Conveni, en el lloc i data a dalt indicat.»

[document signat electrònicament]